УТВЕРЖДЕН

Руководителем Донского МТУ

по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В.А. Катковым 08.02.2024 г.

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2023 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Донским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – ДМТУ ЯРБ), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный строительный надзор на объектах использования атомной энергии**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»;

приказ Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

приказ Ростехнадзора от 02 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору   
и её территориальными органами.

В отношении объектов использования атомной энергии по итогам   
2023 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 2 объектов капитального строительства.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – не зафиксировано).

В 2023 году при осуществлении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии ДМТУ ЯРБ проведено 13 проверок (из них - 6 внеплановых выездных проверок объектов капитального строительства по программе проведения проверок, 7 - контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, а именно - наблюдение за соответствием обязательных требований (в соответствии со ст. 56, 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено 180 нарушений обязательных требований проектной документации. Было выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 50 протоколов об административных правонарушениях, назначено 50 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 15, предупреждений – 35, административных приостановлений деятельности – 0.

Сумма наложенных административных штрафов составила 410 тыс. рублей.

Сумма взысканных штрафов – 265 тыс. руб. В размере 50% от суммы наложенных штрафов оплачены 13 штрафов на должностных лиц.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии не выявлено.

Выявлена неоднозначность трактовки нормативных правовых актов.

Так, например, приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 установлен Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного строительного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, не содержащий напрямую необходимости оценки соблюдения требований проектной документации, в то время как частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ установлено, что предметом государственного строительного надзора является соблюдение, в первую очередь, соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства требованиям утвержденной проектной документации.

В Предписаниях указываются нарушения являющиеся предметом надзора (т.е. нарушения требований листа проектной документации, как и предусмотрено формой предписания, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107), но в этом случае прокуратура отказывает в проведении внеплановой выездной проверки по основанию истечения срока выполнения предписания ссылаясь, что в предписании указаны нарушения проекта, а не нарушение обязательных требований ФНП.

При этом статья 9.4 часть 1 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение требований технических регламентов, проектной документации и др., не входящих в приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

В 2023 году в ДМТУ ЯРБ проводились профилактические мероприятия, в том числе:

1. - мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте ДМТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

17 - консультирований подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4 - проведенных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии:

обеспечить выполнение нормативных требований проектной документации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора;

обратить особое внимание на соблюдение порядка внесения изменений в проектную документацию.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_